

گذار به حسابداری تعهدی

در بخش عمومی

کار آسانی نیست



ترجمه: ساجده ملاطیفه

E.Lee

انجام خواهد شد. به محض اینکه همه نهادها آماده شوند، ما سعی خواهیم کرد که این کار را به سرانجام برسانیم. باید سامانه‌ها در وزارتخانه، اداره‌های دولتی و سازمانها به طور کامل آماده باشند.

شاید دولت در زمانبندی برای گذار به حسابداری تعهدی، خیلی جاه طلبانه رفتار کرده است. براساس گفته‌های راس کمپبل (Ross Campbell)، مدیر بخش عمومی در انجمن حسابداران خبره انگلستان و ولز^۱، بیشتر کشورهایی که فرایند گذار از حسابداری نقدی به تعهدی را انجام داده‌اند، برای

گذار به حسابداری تعهدی برای بخش عمومی در مالزی، از زمانی که دولت حدود چهار سال پیش پا در این مسیر گذاشت، در فهرست آرزوهای خیلی‌ها بوده است. گرچه، گذار از حسابداری نقدی به تعهدی هنوز در دست اقدام و از تاریخ به‌کارگیری مورد نظر دولت که اوایل سال ۲۰۱۶ بود، عقب افتاده است.

جوهری عبدالغنی (Johari Abdol Ghani) معاون وزیر امور مالی، به هفته‌نامه اج (Edge) گفت: «ما به زمان بیشتری نیاز داریم. این کار گام به گام

با پذیرش

حسابداری تعهدی و

با توجه به

شفافیت و

افشای پربازتاب

اطلاعات از

دیدگاه نظری

تعداد

رسواییهای حسابداری

باید کاهش یابد

کمپل می‌گوید: "همه دولت‌ها احساس فشار می‌کنند و توجه عمومی به این موضوع است که چگونه دولت‌ها می‌توانند سرمایه عمومی را بهتر مدیریت کنند. با انجام فرایند گذار، به طور کلی بازخوردهای مثبت دریافت می‌شود. فرایند گذار، اطلاعات را برای سیاستگذاران اصلاح، شفاف و امکان بهره‌برداری از آن را بیشتر می‌کند. اما دولت‌ها همچنین باید حلقه بازخورد پاسخگویی عمومی را ایجاد کنند؛ زیرا در واقع تنها از طریق پاسخگویی است که بار فشار برای انجام اصلاحات کاهش پیدا می‌کند."

دکتر محمد ایروان سریگار عبدالله (Dr Mohd Irwan Serigar Abdullah) دبیرکل خزانه‌داری مالزی، در سخنرانی خود در هم‌نشینی بخش عمومی سال ۲۰۱۶، اظهار داشت که شرایط برای کشور مالزی فرق نمی‌کند. دولت تغییر به سمت حسابداری تعهدی را به منظور تقویت نظم مالی و بهبود مدیریت مالی آغاز کرده است تا از ثبات و پایداری سرمایه عمومی اطمینان یابد.

او گفت: "تغییر و تحول از حسابداری نقدی به تعهدی، گزارش جامع‌تری از وضعیت مالی دولت، عملکرد مالی آن و جریان نقدی دوره‌های مورد بررسی، ارائه خواهد کرد. با این اقدام، تصمیم‌گیری بهبود خواهد یافت و در نهایت باعث استفاده

به‌کارگیری کامل استانداردها ۵ تا ۸ سال زمان صرف کرده‌اند.

کمپل، رئیس پیشین کمیته رویه‌های حسابداری^۲ و تدوین‌کننده استاندارد گزارشگری مالی برای دولت مرکزی انگلستان در وزارت خزانه‌داری (HM Treasury)، بود. او همچنین مدیریت حسابداری وزارت دفاع و مدیریت سازمان ملی حسابرسی انگلستان را به عهده داشت.

در مصاحبه‌ای، کمپل به هفته‌نامه‌ی آج گفت: "دستکم مالزی در مقایسه با بسیاری از کشورها، از یک حرفه حسابداری بسیار توانمند برخوردار است. مالزی یک کشور به نسبت پیشرفته و در زمینه سامانه‌های اطلاعاتی از دانش مناسبی بهره‌مند است. بنابراین، از دیدگاه نظری می‌توان گفت این امکان وجود دارد که فرایند گذار در ۵ تا ۶ سال انجام شود. کشورهای بسیار کمی می‌توانند این کار را در زمان کوتاه‌تری انجام دهند؛ این تنها مقیاسی است برای زمان مورد نیاز."

باور عمومی بر این است که روش تعهدی حسابداری، تصویر دقیق‌تری از امور مالی عمومی به‌ویژه در ترازنامه دولت ارائه می‌کند. در سال‌های اخیر، از زمانی که مردم خواستار پاسخگویی بیشتر درباره روش استفاده از سرمایه‌های عمومی در دوره‌های دشوار اقتصادی شده‌اند، دولت‌ها با آگاهی بیشتری به سمت حسابداری تعهدی حرکت کرده‌اند.

در واقع

تنها از طریق

پاسخگویی است که

بار فشار

برای انجام اصلاحات

کاهش پیدا می‌کند

بهینه‌تر از منابع عمومی می‌شود. " ایوان در سخنرانی خود اضافه کرد که حسابداری تعهدی به تقاضای روبه‌رشد ذینفعان برای شفافیت بیشتر، پاسخ می‌دهد و شاخص مقایسه‌پذیر معنی‌دارتری از عملکرد و وضعیت مالی بنگاه‌های بخش عمومی مالزی و بنگاه‌های خارجی، فراهم می‌سازد.

با پذیرش حسابداری تعهدی و با توجه به شفافیت و افشای پربازتاب اطلاعات، از دیدگاه نظری، تعداد رسواییهای حسابداری باید کاهش یابد. کمپیل اعتقاد دارد که اعداد نمایش داده‌شده در حسابها ممکن است ابعاد دیگری را برای مدیریت ترازنامه مطرح کند- از جمله رشد آن، داراییها و بدهیها و تغییرهایی که رخ می‌دهد.

هیچ شرکت بزرگی بدون این‌گونه اطلاعات، کسب‌وکار خود را اداره نمی‌کند. درواقع، برای دولت نیز به‌همین ترتیب است. دولت درآمد و هزینه دارد، افراد را استخدام می‌کند و در رابطه با آنها مسئولیت برعهده دارد. دولت مالک اموال است و وام می‌گیرد. تفاوت چندانی در پیچ و مهره‌های مدیریت مالی وجود ندارد. تفاوت در مقصودی است که حسابداری برای آن به‌کار گرفته می‌شود.

کمپیل گفت: "همواره، هنگامی که می‌خواهید به جایی نور بتابانید که قبل از آن هرگز نوری در آن تابیده نشده است، چیزهایی می‌باید، و همه چیزهایی که می‌باید به صورت

غافلگیرکننده‌ای دلپذیر نیستند ... در درازمدت، آنچه اندازه‌گیری می‌شود، مدیریت می‌شود. اگر اعداد وجود دارند و مشاهده‌پذیرند، سیاستمداران احساس خواهند کرد که باید در مورد آن کاری انجام دهند."

حرکت به سوی حسابداری تعهدی، ناگزیر چالش‌هایی دارد. براساس گفته‌های کمپیل، افزون بر مشکلات مملو، مانند تغییر کل سامانه اطلاعاتی و فرایند دقیق حسابداری برای داراییهای دولتی، چالش بزرگتر، نهادینه کردن فرهنگ و پرورش شیوه متفاوت تفکر درباره اعداد است.

کمپیل می‌گوید: "این یک سفر است و یک شبه اتفاق نمی‌افتد. مردم باید ذهنیت خود را تغییر دهند. ما در انگلستان به مدت ۲۰ سال در حال انجام این کار (حسابداری تعهدی) بوده‌ایم؛ اما تنها اکنون است که افرادی داریم که به مشاغل ارشد دولتی ارتقا پیدا می‌کنند و حسابداری تعهدی برایشان همیشه روندی عادی بوده، و این‌گونه است که کارها پیش می‌رود."



پانوشتها:

- 1- Institute of Chartered Accountants in England and Wales (ICAEW)
- 2- Accounting Policy

منبع:

Lee E., **Special Report: No Easy Task for Transition to Accrual Accounting in Public Sector**, www.theedegemarkets.com, 2016